

ירושלים, ג' אלול תשע"ה
18 אוגוסט 2015
פרוטוקול מס'

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם התנמים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 19.7.2015 ומיום 30.7.2015
פרוטוקול מס' **114**

משתתפים : מר עזרא סיידוף, סמנכ"ל מבצעים ונכסים, יו"ר הוועדה
גבי איילה יוסף, ס' חשב, חברה (כיום 19.7.2015)
מר שי מילמן, ס' חשב המשרד, חבר (כיום 30.7.2015)
עו"ד שירן שושנה, הלשכה המשפטית, ארכיון המדינה, חברה
גבי אולגה בכשי, סגן ר' אגף תקציבים ופרויקטים, חברה(כיום 19.7.2015)
גבי איילת משה, נציגת היחידה המקצועית
גבי דנה חימי, מרכזת הוועדה מרכזת הוועדה

התקשרות עם שמרדף לאחסון חומר ארכיוני של ארכיון המדינה

שם הספק ומספרו : שמרדף בע"מ (511726192)

תקופת ההתקשרות : 7.9.2015-6.9.2020

שווי ההתקשרות : 3,991,468 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות : רכש שירותים

תקנה תקציבית : 04-51-07-11

תיאור מהות ההתקשרות :

מצ"ב פנייתה של גבי איילת משה, מרכזת מינהל ארכיון המדינה, ממנה עולה כדלהלן :
ארכיון המדינה שוכר שטחי אחסון לחומר ארכיוני בערך בהתאם להחלטות ממשלה משנים 2006-2007. השכירות התבצעה עד כה מכוח חוזה התקשרות בין המשרד לחברת שמרדף שנחתם למשך 6 שנים (5 שנים + אופציה). ההתקשרות עם חברה זו נעשתה בפטור ממכרז בעילת היותה ספק יחיד בנסיבות הענין ובאישור החשב הכללי לעניין משך התקופה (לרבות האופציה).
בספטמבר 2015 תסתיים תקופה ההתקשרות לאחר 6 שנות התקשרות בהתאם להסכם שנחתם עם החברה.
לאור האמור לעיל ונוכח הצורך להיערך להמשך גניזת החומר בשנים הקרובות, ארכיון המדינה קיים בחודשים האחרונים דיונים וביצע פעולות שונות, כמפורט להלן.

רקע

ירושלים, ג' אלול תשע"ה
18 אוגוסט 2015
פרוטוקול מס'

בהחלטת ממשלה מספר 1486 ממרץ 2007 הוחלט כי הממשלה תקים באזור התעשייה ערד או סביבתו מתקן גניזה לאומי קבוע. בהחלטה מספר 2827 מדצמבר 2007 נקבע כי עד להקמת מתקן הקבע איחסון חומר ארכיוני ייעשה באזור העיר ערד או סביבתה.

הליך מכרזי בינמשרדי לבניית המתקן שנוהל על ידי משרד האוצר בשנים 2009 – 2013 לא צלח. במקומו הוחלט על פרויקט הקמת מתקן קבע במתכונת מצומצמת, וכפי שייקבע על ידי משרד האוצר בתיאום עם ארכיון המדינה (החלטת ממשלה מספר 911 מנוב' 2013).

הערכת הגורמים המקצועיים, לרבות ס' הגנז, החברה בצוות המוביל את הפרויקט היא כי הוא יסתיים בתוך תקופה של עד חמש שנים.

בהתאם להחלטות הממשלה דלעיל, עד למועד השלמת פרויקט ההקמה נדרש ארכיון המדינה להמשיך ולאחסן את החומר הארכיוני בערד או בסביבתה.

לאור האמור, במסגרת דיוני הוועדה בנושא (ראו פירוט להלן) וכן לקראתם ולאחריהם נבחנו חלופות שונות העומדות לפני הארכיון ובוצעה השוואת מחירים ותנאים. בתוך כך, כפי שעולה מהמידע שנמסר לוועדה, נעשו הפעולות הבאות:

- בוצעה התכתבות עם החברה הכלכלית של העיר ערד במטרה לברר קיומם של ספקים פוטנציאליים נוספים לענין זה – מההתכתבות עלה כי שמרדף היא המגונה היחידה בעיר ערד.
- נציגי ארכיון המדינה והמשרד ערכו סיור בעיר ערד ובדקו האם קיימים ספקים פוטנציאליים אחרים לאספקת השירות – נמצא כי אין מגוונות נוספות בעיר ערד כלל.
- בוצע בירור עצמאי באמצעות מקורות מידע שונים לגבי קיומם של ספקים פוטנציאליים נוספים בעיר ערד – הבירור לא העלה קיומן של מגוונות מעבר לשמרדף.
- נעשה סקר השוואת מחירים מול מגוונות אחרות במרכז הארץ – ראו התייחסות בהמשך.
- נוהל משא ומתן עם הספק הקיים הן על ידי סגן חשב המשרד והן על ידי ראש אגף בנא"מ במשרד והושגו תעריפים זולים יותר מהקיים – ראו התייחסות בהמשך.

לאחר עריכת הבירורים השונים כאמור, הגיעו הגורמים המקצועיים בארכיון למסקנה כי בנסיבות הענין, נוכח החלטות הממשלה המורות על איחסון חומר ארכיוני בערד ובמצב הדברים שנוצר, הפתרון האפשרי היחיד הוא המשך התקשרות עם חברת שמרדף לשם גניזת החומר בעיר ערד לתקופת הביניים שעד לבניית מבנה הקבע.

לאור זאת ולצורך הארכת ההתקשרות עם חברת שמרדף, פרסמה היחידה המקצועית חוות דעת מקצועית שלפיה חברת "שמרדף" מהווה "ספק יחיד" לאספקת שירותי גניזה בעיר ערד בנסיבות הענין.

חוות הדעת פורסמה ביום 24.6.2015 בהתאם לתקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים, ולא התקבלו השגות בענין.

דיון הוועדה ונימוקים מיום 19.7.2015

גבי משה מציינת כי ביום 24.6.2015 פורסמה הודעה בהתאם לתקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים (567189) ולא נתקבלו השגות, וכן מתארת את שורת הפעולות שנעשו במסגרת הכנת הבקשה להתקשרות ואת המסקנה שפעולות אלו הובילו אליה.

מר עזרא סיידוף ביקש לבחון את ההתקשרות מחדש לאור העובדה שההליך להקמת מבנה קבע לא צלח, ושלפיכך נדרשת תקופת איחסון ארוכה נוספת עד להקמת מבנה קבע על פי המיתווה החדש. כמו כן ביקש מר סיידוף לבחון תעריפי ההתקשרות בשים לב לתעריפי המכרז המרכזי שפרסם החשכ"ל בנושא.

בהקשר זה צוין כי תנאי השמירה והאיחסון של חומר ארכיוני של ארכיון המדינה (המיועד לשמירה לצמיתות) שונים ויקרים יותר מאשר תנאי שמירה של חומר ארכיוני המיועד לביעור הנשמר

ירושלים, ג' אלול תשע"ה
18 אוגוסט 2015
פרוטוקול מס'

במגזרות ברחבי הארץ (ושאליהם מתייחס המכרז המרכזי), ובנסיבות אלו הוראת החשכ"ל בנוגע למכרז מרכזי זה לא חלה על הארכיון בנוסף, ביקש מר סיידוף לבדוק האם ניתן להוזיל את הצעת המחיר שנתנה חברת שמרדף כך שתהיה תואמת להוראת החשב הכללי.

בהמשך לכך, ביום 26.7.2015 התקיימה שיחת טלפון בהשתתפות מר עזרא סיידוף, גב' איילת משה ונציגי חברת שמרדף (אסתר וניסים). תחילה מר סיידוף ציין כי פיתוח החלטת ממשלה חייבה את ארכיון המדינה לשכור את שטחי האחסון הזמניים בערד עד להקמת מבנה הקבע. עוד נאמר כי מכיוון שטרם הוקם מבנה הקבע יש צורך להמשיך ולשכור שטחי אחסון, וכי ארכיון המדינה עומד בפני פתיחת התקשרות חדשה, ובמסגרת זו נבחנו מגזרות שונות ברחבי הארץ. מר סיידוף ביקש מחברת שמרדף לבחון אפשרות להתכנס למחיר של המכרז המרכזי של החשב הכללי (16 ₪ למיכל לעומת ההצעה של חברת שמרדף שעומדת כיום על 19.80 ₪). הוחלט בשיחה שהחברה תבחן האם היא מוכנה להוזיל התעריפים לתעריפי מכרז חשכ"ל, ואילו הארכיון יבחן האם יהיה מעוניין להגדיל את כמות המיכלים המופקדים בשמרדף (עד להיקף של העלות השנתית הכוללת המתוכננת שהייתה ידועה מראש) ככל שיוזל התעריף. את הנתונים הארכיון יציג בפני ועדת המכרזים שתתקיים בתוך מספר ימים.

בתאריך 28/7/2015 הוצגה בפני גב' רותי אברמוביץ, סגנית הגזו האפשרות להגדיל את כמות המיכלים באופן שהעלות הכוללת של ההתקשרות לא תחרוג מהעלות השנתית הכוללת המתוכננת שהייתה ידועה מראש. סגנית הגזו השיבה כי הארכיון מעוניין להגדיל את כמות המיכלים באותה עלות שנתית, בשל הצורך הרב בשטחי אחסון נוספים ובשל פניות חוזרות מצד משרדי ממשלה שונים בבקשה להפקיד חומרים חדשים בארכיון המדינה.

דיון הוועדה ונימוקים מיום 30.7.2015

בתאריך 29/7/2015 עודכנו נציגי חברת שמרדף שארכיון המדינה מעוניין להגדיל את כמות המיכלים. נציגי שמרדף העבירו את הצעת המחיר המפורטת להלך, בהתייחס להתקשרות לתקופה של חמש שנים, עבור כ-40,000 מיכלים.

עלות המחיר לאחסון/גניזה חומר חדש: 16 ₪ למיכל בהתאם להצעת מחיר מיום 29/7/2015 במקום 19.80 ₪ למיכל כפי שהוצע על ידי חברת שמרדף ביום 14/4/2015.
עלות אחסון מיכל לשנה (חומר קיים): 16 ₪ למיכל
עלות קליטה ל-4,600 מיכלים: 15 ₪ למיכל
מחיר קליטה ל-8,500 מיכלים הכולל מידוף חדש: 18 ₪ למיכל.
עלות שליפת חומר: כלולה במחיר.
במסגרת ההצעה צוין כי חלק מהמיכלים החדשים יאוחסנו כחומר רגיל בתנאים נאותים וללא תנאים מיוחדים.

סיכום נתוני הבקשה

משך ההתקשרות המבוקש עומד על 5 שנים בסה"כ (בהתאם לצפי להשלמת מבנה הקבע) או עד להשלמת מבנה הקבע, לפי המוקדם מביניהם.
היקף ההתקשרות המבוקש כולל הגדלת מספר מכלי האחסון מ-25,600 מיכלים המופקדים בשמרדף כיום, ל-39,360 מיכלים (תוספת של 13,760 מכלים).
בנוסף, העלות השנתית של אחסון המיכלים עומדת על הנה 629,640 ₪ בתוספת מע"מ (לא נדרשת תוספת עבור המיכלים החדשים בשל הוזלת תעריפי האחסון ע"י הספק).
העלות החד פעמית של קליטת המיכלים החדשים הנה 233,800 ₪ ללא מע"מ.

ירושלים, ג' אלול תשע"ה
18 אוגוסט 2015
פרוטוקול מס'

הוועדה דנה בבקשה לאור הנתונים המעודכנים שלפניה ואף הביאה בחשבון את הנתון שלפיו במסגרת סקר השוק שנעשה (במטרה "לבחון את השוק" במועד מעודכן) עלה כי העלות הכוללת של ההתקשרות עם חברת שמרדף יקרה יותר בכמאה אלף שקלים בשנה לעומת התקשרות עם ספק במרכז הארץ. בהקשר זה צוין כי פרויקט העברת המיכלים למגנזה חדשה כרוך בהשקעת עלויות ומשאבים רבים מצד הארכיון, אשר יש קושי לצפותם ולהעריכם מראש, אך מובן כי הם מצמצמים את ההפרש הכספי הנ"ל. כן נמסר שבנסיבות שבהן הארכיון מחויב לבצע האיחסון בעיר ערד בהתאם להחלטת הממשלה (שנתקבלה גם בהקשר של עידוד התעסוקה בעיר ערד) נראה כי פער כספי זה אינו פער בסדר גודל המצדיק פתיחה במהלכים גדולים לשינוי המצב מן היסוד (גם בהתחשב בהיקף ההתקשרות כולה).

החלטת הוועדה

לאור כל האמור לעיל הוועדה מאשרת התקשרות עם חברת שמרדף בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות, בעילת היותה ספק יחיד לאספקת השירותים הנדרשים בנסיבות הענין, ולאחר ביצוע הליך פרסום במנו"ף בהתאם לתקנה 3א לתקנות. ההתקשרות מאושרת לשנה אחת + ארבע שנות אופציה, בנות שנה כל אחת.

היקף ההתקשרות לשנה הראשונה השנתי יעמוד על 629,760 ₪ ועוד מע"מ + 233,800 ₪ ללא מע"מ – תשלום חד פעמי עבור ההובלה והקליטה היקף ההתקשרות בכל אחת משנות האופציה יעמוד על 629,760 ₪ ועוד מע"מ. סך היקף ההתקשרות לחמש שנים - 3,991,468 ₪ כולל מע"מ.

החלטת הוועדה כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.


שם הספק ומספרו: שמרדף בע"מ (511726192)

תקופת ההתקשרות: 7.9.2015-6.9.2020

שווי ההתקשרות: 3,991,468 ₪ כולל מע"מ

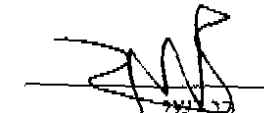
סוג ההתקשרות: רכש שירותים

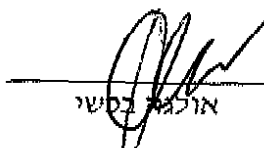
תקנה תקציבית: 04-51-07-11.


שירן שושנה


שי מילמן


איילה יוסף




אבי

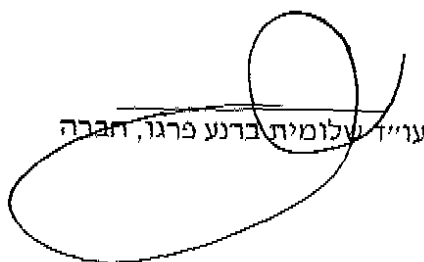
ירושלים, ג' אלול תשע"ה
18 אוגוסט 2015
פרוטוקול מס'

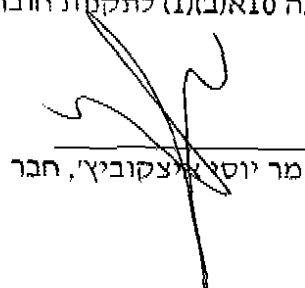
ועדת פטור משרדית בסבב חתימות מיום 15.9.15

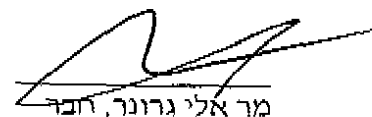
פרוטוקול מס' 13

לאור האמור בפרוטוקול ועדת המכרזים שלעיל, הוועדה מחליטה לאשר ההתקשרות עם חברת שמרדף, למשך שנה אחת + ארבע שנות אופציה, בפטור ממכרז בעילת היותה ספק יחיד בנסיבות הענין, כאמור לעיל, בעלות של 629,760 ₪ ללא מע"מ + 233,800 ₪ ללא מע"מ (עלות חד פעמית) לשנה הראשונה, ושל- 629,760 ₪ ועוד מע"מ עבור כל אחת משנות אופציה. זאת, בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, ולאחר ביצוע הליך פרסום במנו"ף בהתאם לתקנה 3א לתקנות.

אישור זה ניתן בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.


ע"י שלומית ברנע פרגו, חברה


מר יוסי איצקוביץ', חבר


מר אלי גרונר, חבר